

## Образложење

### I. УСТАВНО-ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Правни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује, финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење закона јесу постизање циљева у домену политике акциза, као што су даља постепена хармонизација акцизне политике са прописима и стандардима Европске уније, смањење појава сиве економије у промету цигарета и самим тим, обезбеђивање стабилнијег прилива средстава од акциза у републички буџет.

Хармонизација акцизне политике испољава се, пре свега, у даљем усаглашавању са системом опорезивања цигарета акцизом у Европској унији, у смислу повећања укупног акцизног оптерећења цигарета, имајући у виду да према општем правилу из Директиве Савета број 2011/64 од 21. јуна 2011. године укупно акцизно оптерећење (специфична акциза + пропорционална акциза) не сме бити испод 57% малопродајне цене једне паклице цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене цигарета и да укупна акциза не може бити нижа од 64€ на 1000 комада цигарета у категорији просечне пондерисане малопродајне цене. С тим у вези, овим законом, а у складу са поменутом директивом ЕУ, уводи се институт просечне пондерисане малопродајне цене, уместо института најпопуларније цене, као основице за обрачунавање минималне акцизе. Такође, овим законом, предлаже се измена постојећег система опорезивања цигарета акцизом, у смислу повећања специфичне акцизе, уз смањење *ad valorem* акцизе, чиме се обезбеђује даље приближавање поменути стандардима ЕУ. На овај начин створиће се услови за даље обезбеђење повећања прихода од акцизе на цигарете, с обзиром да би буџетски приход у великој мери био независан од ценовне политике произвођача, односно увозника цигарета. Истовремено, на овај начин, тржиште се штити од јефтинијих цигарета лошег квалитета, чиме се утиче на смањење потрошње цигарета и спроводи Оквирна конвенције о контроли дувана. Утврђивањем акцизне структуре на цигарете до 2013. године и даље, свим учесницима на тржишту гарантује се стабилност и предвидивост, а што, као очекивану последицу, треба да има одрживост инвестиција и запослености у домаћој дуванској индустрији.

Постизање планираних циљева могуће је једино остварити изменама и допунама закона.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Овим чланом врши се усаглашавање са прописима из области пољопривреде, у смислу да произвођач алкохолног пића може бити само лице које је с тим у вези регистровано.

Уз члан 2.

Овим чланом уводи се институт просечне пондерисане малопродајне цене цигарета и дувана за пушење и осталих дуванских прерађевине (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут), уместо до сада прописаног института најпопуларније цене, као основице за обрачунавање минималне акцизе на цигарете и дуван за пушење и остале дуванске прерађевине (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут). Предлаже се да минимална акциза на цигарете износи 100% укупне акцизе из чл. 40а и 40б Закона о акцизама утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, као и да минимална акциза на дуван за пушење и остале дуванске прерађевине (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) износи 100% акцизе из члана 40д Закона о акцизама, утврђене за категорију просечне пондерисане малопродајне цене дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина. Просечна пондерисана малопродајна цена из става 4. тачка 1) овог члана израчунава се стављањем у однос укупне вредности свих цигарета које су пуштене у промет по малопродајним ценама, са укупном количином цигарета пуштених у промет у Републици Србији у претходном полугодишту, а просечна пондерисана малопродајна цена из става 4. тачка 2) овог члана израчунава се стављањем у однос укупне вредности целокупног дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) пуштених у промет по малопродајним ценама, са укупном количином дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) пуштених у промет у Републици Србији у претходном полугодишту.

Уз члан 3. и 4.

Предлаже се да се настанак пореске обавезе по основу акцизе утврди на посебан начин у смислу да се у случају када се акцизни производи отпремају из производног погона, односно акцизног складишта у царинско складиште, обавеза по основу акцизе настаје у моменту напуштања акцизног производа из царинског складишта.

Уз чл. 5, 6. и 9.

Врши се усаглашавање са предложеним изменама у Нацрту закона (измене уграђене у члану 1. Нацрта закона).

Уз чл. 7. и 8.

Предлажу се нови износи по основу специфичне и ад валорем акцизе на цигарете произведене у земљи и из увоза, по периодима примене до 2013. године, и даље.

Уз члан 10.

Предлаже се да, изузетно од одредбе члана 2. овог закона, минимална акциза на цигарете од 1. јануара 2012. године до дана утврђивања и објављивања просечне пондерисане малопродајне цене цигарета и минималне акцизе на цигарете, у складу са овим законом, износи 71,00 дин/пак. Такође, предлаже се да, изузетно од одредбе члана 2. овог закона, минимална акциза на дуван за пушење и остале дуванске прерађевине (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и

бурмут) од 1. јануара 2012. године до дана утврђивања и објављивања просечне пондерисане малопродајне цене дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) и минималне акцизе на ове дуванске прерађевине, у складу са овим законом, износе и то, за резани дуван 2.100 дин/кг; за дуван за лулу 4.200 дин/кг; за дуван за жвакање 140 дин/кг; за бурмут 5.800 дин/кг. Влада ће утврдити износе минималне акцизе на цигарете и остале дуванске прерађевине (резани дуван, дуван за лулу, дуван за жвакање и бурмут) до 31. јула 2012. године, на основу просечне пондерисане малопродајне цене у првом полугудишту 2012. године.

Уз члан 11.

Предлаже се да се прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на цигарете изврши у јануару 2013. године индексом потрошачких цена у 2012. години.

Уз члан 12.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу 1. јануара 2012. године.

#### IV. СРЕДСТВА НЕОПХОДНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.

#### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, бр. 52/10 и 13/11). Разлози за доношење закона по хитном поступку садржани су у потреби да се створе услови за реализацију планираног тренда прикупљања прихода од акциза у републичком буџету.